

LOA 2022

LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL

Audiências Públicas

Orçamento Cidadão



**CIDADE DE
SÃO PAULO**



ORÇAMENTO CIDADÃO – PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL 2022

RELATÓRIO DO PROCESSO PARTICIPATIVO DE ELABORAÇÃO DA PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA DO MUNICÍPIO

Secretaria Municipal da Fazenda (SF)

Secretário: Guilherme Bueno de Camargo

Subsecretaria de Planejamento e Orçamento Municipal (SUPOM)

Subsecretário: Fabiano Martins de Oliveira

Coordenadoria de Planejamento (COPLAN)

Coordenador: Samuel Ralize de Godoy

Divisão de Avaliação e Aprimoramento do Gasto Público

(DIAPRI) Diretor: Sandro Luís Palanca

Equipe responsável:

Fernanda Pardini Costa

Letícia Cotrim de Oliveira

Sandro Luís Palanca

Tayna Suemy Vitor

Wilson Cabral da Silva

VERSÃO FINAL PARA PUBLICAÇÃO

Dez/2021

Introdução

O processo participativo de elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA) de 2022 recebeu o nome de **Orçamento Cidadão** e manteve o modelo iniciado em 2020, com o PLOA de 2021. O processo busca receber propostas de municípios para o orçamento anual, selecionar as propostas mais prioritárias e submetê-las a uma análise de viabilidade por parte das Secretarias Municipais, com o fim último de obter maior efetividade na sua implementação.

Nesse sentido, além de encaminhar todas as propostas recebidas para as Secretarias, o processo consiste em selecionar um número reduzido de propostas para avaliação mais aprofundada pelas Secretarias Municipais, dado que o grande número de manifestações recebidas dos municípios dificulta uma análise detalhada de todas elas e o pleno entendimento de sua viabilidade. Ainda nesse sentido, um dos grandes desafios do processo foi concluir as análises em um prazo razoável e suficiente para a inserção no PLOA de 2022, já que os trâmites do projeto obedecem a rígidos prazos legais, impondo uma limitação temporal significativa às Secretarias Municipais para a análise das propostas recebidas.

O processo Orçamento Cidadão, como novo modelo participativo de elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual, foi concebido e elaborado no âmbito do II Plano de Ação em Governo Aberto (realizado entre 2018 e 2020), e constituiu uma meta importante do “Compromisso I - Orçamentário”. Nesse contexto, o desenvolvimento do modelo contou com a participação de representantes de diversas secretarias e órgãos municipais (além da Secretaria Municipal da Fazenda, a Secretaria de Governo Municipal, Controladoria Geral do Município, Secretaria Municipal das Subprefeituras, Secretaria Especial de Relações Sociais) e representantes da sociedade civil, que participaram do Plano de Ação em Governo Aberto e do Compromisso I com representação paritária.

Até 2019, as Audiências Públicas do PLOA eram realizadas de forma presencial e regionalizada, em cada uma das 32 Subprefeituras Municipais. Eram, portanto, 32 eventos, sempre abertos ao público em geral, e consistiam em uma breve explanação de um representante da Subprefeitura, seguida de exposição da Secretaria Municipal da Fazenda, que trazia basicamente uma série de dados e conceitos técnico-orçamentários, a fim de introduzir a discussão do tema para os municípios, além da apresentação da estimativa de receita para o ano vindouro. Na sequência, o microfone era aberto ao público presente para expor suas colocações e o evento se encerrava com as considerações finais por parte da mesa. Ao longo da Audiência, os municípios presentes tinham a opção de preencher fichas com sugestões de propostas para orientar a formulação do Projeto de Lei Orçamentária, as quais eram repassadas às devidas Secretarias Municipais para que efetassem



susas análises quanto à possibilidade de inclusão no PLOA do ano seguinte. A partir de 2019, foi aberto também um canal on-line para o recebimento de propostas, em complemento à coleta presencial nos eventos.

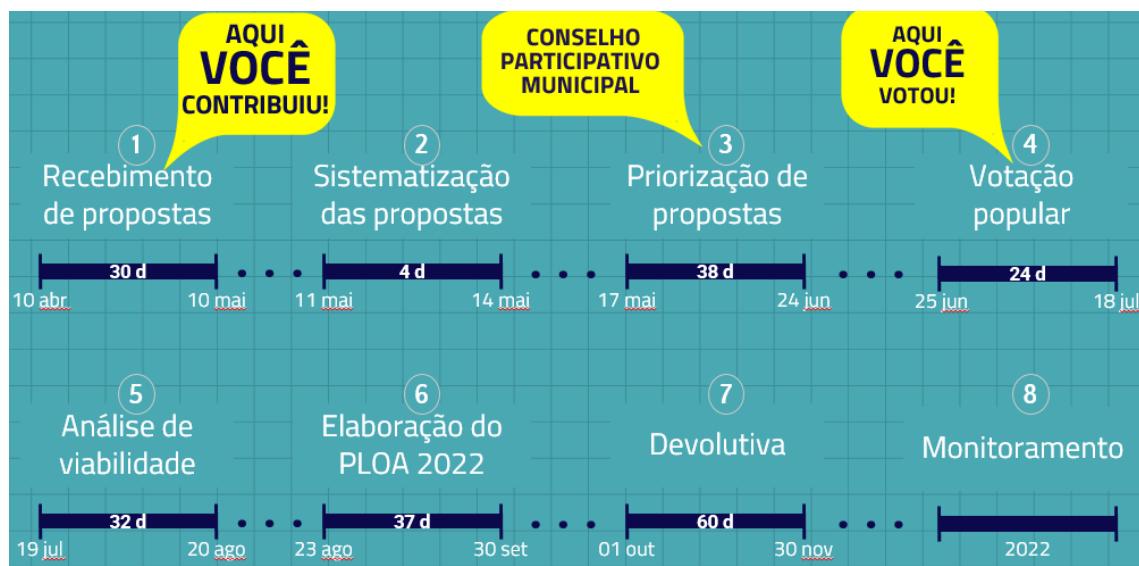
Além da reestruturação do processo como um todo, que é detalhado neste relatório, as restrições impostas pela pandemia de COVID-19 (v. Decreto nº 59.283 de 16 de março de 2020) forçaram o desenvolvimento de novas soluções, não previstas inicialmente, dada a impossibilidade de realização das Audiências Públicas de forma presencial. Diante disso, foi necessário redesenhar o formato das Audiências de forma a serem conduzidas integralmente em meio virtual, requerendo inovações tecnológicas e sistêmicas. Uma vez mantida a impossibilidade de encontros presenciais também em 2021, o mesmo modelo, exclusivamente virtual, foi replicado.

Apesar das dificuldades de implementação, o processo Orçamento Cidadão cumpriu todas as etapas previstas e, no PLOA de 2022, chegou ao final com 84 propostas consideradas viáveis, que terão recursos orçamentários previstos no orçamento de 2022¹ para sua implementação. Foram coletadas 3.130 propostas através do portal Participe Mais, abrangendo todas as 32 Subprefeituras Municipais. A etapa de votação popular, onde os munícipes escolhem as propostas que deverão ser analisadas, recebeu um número final de 24.578 votos.

Por fim, merece destaque a realização de uma etapa devolutiva no processo, após a conclusão do PLOA e seu envio à Câmara Municipal, para apresentar à população os resultados das análises de viabilidade, com a participação de representantes das Secretarias Municipais, além de um espaço aberto de discussão sobre as propostas. As Audiências Devolutivas são outra inovação no processo e seguiram o sucesso verificado já em 2020, primeiro ano do novo modelo participativo.

¹ Considera-se aqui a peça orçamentária na forma do Projeto de Lei Orçamentária Anual, ainda pendente a apreciação pela Câmara Municipal.

Etapas



O Orçamento Cidadão do PLOA 2022, assim como no ano anterior, foi realizado integralmente em ambiente virtual, ainda como reflexo da impossibilidade da realização de eventos presenciais por conta da pandemia de COVID-19. Nesse sentido, a etapa de coleta de propostas se deu unicamente através do Portal Participe Mais (<https://participemais.prefeitura.sp.gov.br/>), gerenciado pela Secretaria de Governo Municipal. A população teve trinta dias para enviar suas propostas e contribuir com a sua região, podendo fazer sugestões de forma aberta e ilimitada, inclusive sendo permitida a inclusão de propostas relativas a quaisquer Subprefeituras de interesse dos munícipes. Ao todo, foram coletadas neste processo 3.130 propostas, entre os meses de abril e maio.

A segunda etapa foi interna à Secretaria Municipal da Fazenda, para sistematização e divisão das propostas recebidas, de forma a dar uma melhor identidade a cada contribuição. As tabelas a seguir detalham-nas por tema e por subprefeitura:

Tabela 1 – Total e percentual de propostas recebidas (por tema*)

TEMA	nº	%
Assistência Social	169	5,40%
Cultura	36	1,15%
Desenvolvimento Econômico e Trabalho	216	6,90%
Direitos Humanos e Cidadania	188	6,01%
Educação	134	4,28%
Esportes e Lazer	109	3,48%
Habitação	116	3,71%
Meio Ambiente	224	7,16%
Outros Temas	223	7,12%
Saneamento	90	2,88%
Saúde	404	12,91%
Segurança Alimentar	410	13,10%
Segurança Urbana	62	1,98%
Transportes e Mobilidade	318	10,16%
Zeladoria Urbana e Melhorias de Bairro	431	13,77%
Total Geral	3.130	100,00%

* O tema é selecionado pelo próprio município no momento da inserção da proposta.

Tabela 2 – Total e percentual de propostas recebidas (por Subprefeitura)

SUBPREFEITURA	nº	%
Aricanduva-Formosa-Carrão	139	4,44%
Butantã	183	5,85%
Campo Limpo	133	4,25%
Capela do Socorro	94	3,0%
Casa Verde	203	6,49%
Cidade Ademar	57	1,82%
Cidade Tiradentes	58	1,85%
Ermelino Matarazzo	56	1,79%
Freguesia-Brasilândia	52	1,66%
Guaianases	49	1,57%
Ipiranga	92	2,94%
Itaim Paulista	129	4,12%
Itaquera	106	3,39%
Jabaquara	103	3,29%
Jaçanã-Tremembé	90	2,88%
Lapa	53	1,69%

SUBPREFEITURA	n°	%
M_Boi Mirim	95	3,04%
Mooca	56	1,79%
Parelheiros	108	3,45%
Penha	99	3,16%
Perus	114	3,64%
Pinheiros	74	2,36%
Pirituba-Jaraguá	59	1,88%
Santana-Tucuruvi	51	1,63%
Santo Amaro	111	3,55%
São Mateus	206	6,58%
São Miguel Paulista	80	2,56%
Sapopemba	106	3,39%
Sé	62	1,98%
Vila Mariana	165	5,27%
V. Maria-V. Guilherme	107	3,42%
Vila Prudente	40	1,28%
Total Geral	3.130	100,00%

Após a etapa de coleta e sistematização, as propostas passaram por uma priorização, que ficou a cargo do Conselho Participativo Municipal (CPM). Os integrantes do CPM foram responsáveis por selecionar as contribuições mais significativas e que estivessem mais próximas das principais demandas das localidades, devendo priorizar até o máximo de quinze propostas por cada Subprefeitura. Ressalta-se que o CPM é considerado um organismo autônomo da sociedade civil, reconhecido pelo Poder Público Municipal como instância de representação da população para exercer o direito dos cidadãos ao controle social, por meio da fiscalização de ações e gastos públicos, bem como da apresentação de demandas, necessidades e prioridades na área de sua abrangência (v. Decreto 59.023/19). Importante frisar que o CPM deve manter comunicação com os Conselhos Gestores dos equipamentos públicos do território dos distritos e das Subprefeituras em sua área de abrangência.

Após a etapa de priorização por parte do CPM, a Secretaria Municipal da Fazenda fez uma nova sistematização, como a inclusão de títulos para cada proposta. Em seguida, as propostas foram encaminhadas para a plataforma de votação.

A votação é a última etapa participativa do processo Orçamento Cidadão antes da análise de viabilidade, tendo sido utilizado mais uma vez o Portal Participe Mais. Para a votação exige-se apenas um cadastro para prevenção de fraudes e para assegurar a cada munícipe o exercício de votação. O prazo de votação foi iniciado em 25 de junho e prorrogado em uma semana, de 11 para



18 de julho, como um esforço de ampliação da participação pelos municípios. Eles puderam escolher até cinco propostas para inclusão no PLOA 2022, na área de abrangência de qualquer Subprefeitura. Feita a eleição, definiram-se as cinco propostas mais votadas de cada Subprefeitura. Ao todo, foram eleitas 162 propostas, visto que duas delas ficaram empatadas em número de votos e também foram consideradas.

Apresentam-se abaixo as 162 propostas votadas e eleitas pela população nesta etapa do Processo. Todas podem ser acompanhadas em sua integralidade (com o texto original integral, a identificação do autor e até mesmo número de votos recebidos) no portal Participe Mais.

Tabela 3 – Propostas eleitas (por Subprefeitura)

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Implantação de Serviço Especializado em Abordagem Social (SEAS) no distrito.	Ermelino Matarazzo
Criação de equipamentos públicos de educação, cultura e esporte	Sé
Atendimento à população de rua e dependentes químicos da região	Sé
Piscinão nas imediações dos Bairros Vila Aurora, Agua Fria e Mandaqui	Santana/Tucuruvi
Construção da UBS Fontális II em endereço indicado	Jaçanã/Tremembé
Implantação de 3ª Faixa na Estrada de Ligação Chica Luisa, e dentre outras	Perus
Muro de arrimo no CDC Estrela	Aricanduva/Formosa/Carrão
Pátio de compostagem para alimentos orgânicos de feiras livres e poda de árvores	Ipiranga
Aumentar a equipe da subprefeitura (de logradouro e de poda)	Ipiranga
Construção de Unidade Básica de Saúde (UBS) no Jardim Brasília	Freguesia/Brasilândia
Implantação de Centro de Referência da Mulher	Jaçanã/Tremembé
Implantação de uma UPA de Porte II na periferia do Distrito de Pedreira	Cidade Ademar
Implantação de um Núcleo de Proteção à Violência da Mulher na Cidade Ademar	Cidade Ademar
Alocar a sede da Subprefeitura Freguesia/Brasilândia no território	Freguesia/Brasilândia
Criar polos culturais em locais ociosos/abandonados, entre outras propostas	Jaçanã/Tremembé
UPA 24 Horas na região	Ipiranga
Plantio de 30 mil árvores nas calçadas da região de São Mateus	São Mateus
Criação de mais áreas de lazer em toda a região	Parelheiros

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Continuidade das obras da Elevatória 2 no Jardim Progresso	Parelheiros
Pavimentação de ruas e melhorias gerais na Chácara Progresso	Parelheiros
Criação de moradias populares na região do Jardim Progresso	Parelheiros
Implantação do Parque Cabeceira do Cabore	Campo Limpo
Implantação de equipe de ESFnas UBS dos 4 distritos da região da Penha	Penha
Base de GCM ambiental na região do Distrito Vila Andrade	Campo Limpo
Obras de melhoria nas vias de acesso da região	São Miguel
Implantação de um hospital na região Jardim Helena	São Miguel
Planos de Cargos Carreiras e Salários dos Servidores Nível Básico e Médio	Vila Prudente
Implementação dos parques Horto do Ipê, Capadócia e Parque Itapaiuna	Campo Limpo
Construção de um Hospital no distrito do Campo Limpo/Capão Redondo	Campo Limpo
Construção de uma Casa da Mulher na região	São Miguel
Ampliação da estrutura física da UBS Jd. Flor de Maio	Jaçanã/Tremembé
Parque Linear no Jd. Vila Formosa	Aricanduva/Formosa/Carrão
Pavimentação de ruas especificadas, em Itaquera	Itaquera
Moradia de interesse social no Jd. Colorado	Aricanduva/Formosa/Carrão
Atendimento 24 horas na AMA Wamberto Dias Costa	Santana/Tucuruvi
Implantação de Infraestrutura Verde, na forma que especifica	Mooca
Implantação de Infraestrutura Verde, na forma que especifica	Sé
Implantação de Infraestrutura Verde, na forma que especifica	Vila Mariana
Regularização Fundiária na região do Grajaú e demais localidades	Capela do Socorro
Criação da UPA de Vila Nova Cachoeirinha	Casa Verde
Implantar URSI na Vila Prudente	Vila Prudente
Atendimento especializado em geriatria nas UBS	Itaim Paulista
Três propostas para Mobilidade Urbana	Itaim Paulista
CAPS no Jd. Sto. Eduardo	Aricanduva/Formosa/Carrão
Término de obras de ligação de avenidas da região	São Miguel
Reconstrução da ponte que passa sobre o córrego buracão no Bairro Sol Nascente	Perus
Implantação de um Hospital e Maternidade Municipal Perus e Distrito Anhanguera	Perus
Construção da UBS Jardim Jaraguá, e dentre outras	Perus
Aumentar o número de EMEI's na região da Vila Mariana.	Vila Mariana
Implantação de Centro de referência de saúde bucal	São Miguel

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Aumentar as equipes de ESF (Estratégia Saúde da Família) em Perus e Anhanguera	Perus
Saneamento básico e asfalto na região da Chácara Flórida	M'Boi Mirim
Construção de moradias sociais e de Cj.Habitacional próximo à Av.Roberto Marinho	Santo Amaro
Construção/transformação de UPA	Santana/Tucuruvi
Início das obras da Rua santo André Avelino	São Mateus
Mais iluminação, pavimentação e melhorias no transporte público em toda a região	Parelheiros
Prolongar ciclovía da Radial Leste no trecho entre Itaquera e Guaianases	Guaianases
Ações para redimensionamento de tráfego nas Av. Tucuruvi e Nova Cantareira	Santana/Tucuruvi
Reforma Geral do Hospital São Luís Gonzaga	Jaçanã/Tremembé
Construção da Ponte Veleiros/Jurubatuba	Capela do Socorro
Medidas para desafogar trânsito na Vila Curuçá e Itaim Paulista	Itaim Paulista
Construção de uma unidade da UPA no distrito do Itaim Paulista	Itaim Paulista
Urbanização do Córrego Rio das Pedras e continuação da Via Pública	Freguesia/Brasilândia
Verba para compra de terrenos e projetos de HIS	Campo Limpo
Construção de bibliotecas	M'Boi Mirim
Corredor Verde no local que especifica	Ipiranga
Coibir descarte irregular de lixo	Ipiranga
Aumentar o efetivo da Guarda Civil Metropolitana na cidade de São Paulo	Ermelino Matarazzo
Drenagem na Ponte antiga do Jd. Aracati	M'Boi Mirim
CRAS Raposo Tavares	Butantã
CAPS 3 em Vila Prudente	Vila Prudente
Casa da Mulher Brasileira na Zona Leste	Vila Prudente
Proibição e fiscalização de Empresas que causam grandes impactos e resíduos	Sapopemba
Executar o projeto Arco Leste e o projeto Arco Tietê	Itaquera
Três propostas para Mobilidade Urbana	Itaquera
Implantação base comunitária GCM em local que especifica	Cidade Tiradentes
Três propostas para Mobilidade Urbana	Guaianases
Construção da UBS VILA VERDE na região de Itaquera	Itaquera
Criar a casa da mulher brasileira na Zona Leste de São Paulo	Ermelino Matarazzo
Abertura da Avenida Mar Vermelho, situada no Parque Savoy City	Itaquera
Implantação de ciclofaixas e ciclovias	São Mateus
Construção da sede da Subprefeitura Cidade Tiradentes, entre outras	Cidade Tiradentes

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Programa de Reurbanização de Favelas, em local que especifica	Cidade Tiradentes
Ações para mitigar riscos em áreas inundáveis/deslizamentos	Cidade Tiradentes
Revitalização do Rio Tamanduateí e área do Parque Dom Pedro II	Sé
Revitalização da Praça da rua Dauro Cavallaro	Butantã
Prédio próprio para transferência da UBS ESF Jardim Robru Messias José da Silva	Itaim Paulista
Troca dos brinquedos de praça na Av.Yervant Kissajikian, altura do número 272	Santo Amaro
Implantação de 1 CEU na Cidade Ademar	Cidade Ademar
Construção de 2000 unidades de HIS's nos distritos de Cidade Ademar e pedreira.	Cidade Ademar
Ampliação do Parque do Trote, abrangendo a área do antigo Mart Center	Vila Maria/Vila Guilherme
Criação de um CEU Jardim Julieta no Terminal de Cargas situado na região	Vila Maria/Vila Guilherme
Arborização de Brasilândia e Freguesia com espécimes nativas da Mata Atlântica	Freguesia/Brasilândia
Criação de Unidades Habitacionais Populares para atender a famílias da região	Vila Maria/Vila Guilherme
Saneamento básico de qualidade incluindo limpeza de córregos e bueiros	Freguesia/Brasilândia
Hospital municipal integrado Vila Carrão	Aricanduva/Formosa/Carrão
Ampliação da Unidade Básica de Saúde Integrada Vila Medeiros	Vila Maria/Vila Guilherme
Urbanização e Regularização Fundiária das Comunidades Futuro Melhor e Sapo	Casa Verde
Reabertura total do Hospital Sorocabana com gestão direta e 100% SUS	Lapa
Revitalização e relocalização da UBS/OS Vila Anglo na rua Palestro Itália	Lapa
Reestruturação de sistema de águas pluviais da Várzea da Barra Funda	Lapa
Implantar Programa Wi-fi Livre SP em todas as escolas da rede municipal	Mooca
Implantar Programa Wi-fi Livre SP em todas as escolas da rede municipal	Pinheiros
Espaço para acolhimento de pessoas em situação de rua nos distritos da região	Santo Amaro
Programa Wi-fi Livre SP em todas as escolas da rede municipal	Guaianases
Criar modelo padronizando o acesso aos bolsões residenciais, entre outros pontos	Santo Amaro

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Não permitir a instalação de grades/cercas ao redor das praças da região.	Pinheiros
Executar projeto e obras de drenagem no Jardim Piratininga	Penha
Implantar Serviço de Proteção à Crianças e Adolescentes vítimas de violência	Vila Maria/Vila Guilherme
Implantar Centro Dia do Idoso na região da Vila Maria/Vila Guilherme	Vila Maria/Vila Guilherme
Iluminação interna e revitalização das praças Aureliano Leite e Mal. Bittencourt	Lapa
Implantar Casa de Parto - Centro de Parto Normal	Pirituba/Jaraguá
Revitalização do trecho Viela Sanitária do Uberabinha	Vila Mariana
Projeto para profissionalização dos catadores de materiais recicláveis	Mooca
Diversas ações de saneamento básico	Butantã
Criação e implementação o Parque do Rio Bixiga	Sé
Hospital em Cangaíba	Penha
UPA 24 HORAS em Cangaíba	Penha
Criar parcerias para inserção de pessoas em situação de rua em negócios sociais	Pinheiros
Urbanizar e Desenvolver favelas e comunidades do Distrito do Cangaíba	Penha
Conselho Tutelar específico para o Distrito da Cachoeirinha	Casa Verde
SASF e Proteção Social Básica a Domicílio para região do Boi Malhado	Casa Verde
Retomada do Circo Escola, com reforma e investimentos no local	Butantã
Implantação de 2 ecopontos na região	Sapopemba
Elaboração de planejamento orçamentário para manutenção dos parques da região	Sapopemba
Manutenção e implantação de UBS na região	Sapopemba
Construção de uma UPA na região da Vila União	Sapopemba
Construção de ponte no Jardim Moraes Prado	Capela do Socorro
Implantação de CEU na região da Vila Santa Catarina	Jabaquara
Implantação de Centro de Especialidades e exames laboratoriais	Jabaquara
Ampliar a rede de sacolões municipais e o Programa de Combate ao desperdício	Mooca
Implantação de Casa de abrigo para Mulheres em situação de rua ou violência	Jabaquara
Implantação de Escola Técnica com foco na Saúde e Informática em local sugerido	Jabaquara
Ampliar a rede de sacolões municipais e o Programa de Combate ao desperdício	M'Boi Mirim

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Construção de uma UPA Porte 3 na Cidade Ademar	Cidade Ademar
Ampliar os pontos de coleta de lixo na Rua Dianópolis e entorno	Vila Prudente
Implantação de Parque linear ao redor da SABESP, no Alto da Boa Vista.	Santo Amaro
Compostagem em cada subprefeitura; Reformulação Programa Hortas e Viveiros	Guaianases
Criação de um ecoponto no Jardim Iguatemi	São Mateus
Implantação de praça na região	São Mateus
UBS e USF na região do Perí Alto	Casa Verde
Novas UBS, com indicação de localidades	Butantã
Implantação de Unidade Básica de Saúde na região do Largo da Batata	Pinheiros
Adaptação de guias orientadoras para deficientes visuais no Brás	Mooca
Criar um Centro de Iniciação Esportiva do Fundão	M'Boi Mirim
Implementação de Unidade Básica de Saúde	Vila Mariana
Diversas propostas de requalificação viária e rede de ciclovias	Ermelino Matarazzo
Diversas propostas de requalificação viária e rede de ciclovias	Guaianases
Diversas propostas de requalificação viária e rede de ciclovias	Pinheiros
Reforma no Terminal Britânia - Anhanguera	Perus
Hospital Mandaqui: Reforma Geral, Ampliação de Leitos e Aquisição de Equipamento	Santana/Tucuruvi
URSI Ermelino Matarazzo	Ermelino Matarazzo
Ampliação do Plano Emergencial de Calçadas para vias arteriais e coletoras	Vila Mariana
Ampliação do Plano Emergencial de Calçadas para vias arteriais e coletoras	Cidade Tiradentes
Construção de CEU no Jardim Aristocrata	Capela do Socorro
Levantamento para conservação/recuperação dos rios e nascentes contaminadas	Jabaquara
Criação de restaurante comunitário	Capela do Socorro
Lombadas eletrônicas/radares de velocidade em frente a escolas que especifica	Lapa
Construção de um dos CAPS na proximidade do território indígena Guarani	Pirituba/Jaraguá
Coleta Seletiva, gestão de resíduos sólidos e Ecoponto	Pirituba/Jaraguá
Construção de três Centros para Juventude	Pirituba/Jaraguá
Implantação de Centro Cultural Multiuso de Abrangência Regional	Pirituba/Jaraguá

Em sequência, realizou-se a análise de viabilidade das propostas sugeridas, priorizadas e, por fim, eleitas pela sociedade civil. As contribuições foram encaminhadas, conforme a área temática, às Secretarias Municipais para que fossem realizadas avaliações sob os critérios técnico, jurídico e orçamentário.

Para cada proposta foi elaborada uma ficha, de modo a facilitar e uniformizar a análise das Secretarias, conforme o modelo a seguir. Em seguida, o conjunto de fichas foi encaminhado por meio de processo administrativo eletrônico, juntamente com orientações de preenchimento, para a devolução das avaliações. As Secretarias deveriam apontar eventuais dificuldades ou questões relacionadas à competência pela análise, de forma que a proposta pudesse ser redirecionada ou até mesmo ter sua avaliação feita de forma compartilhada por duas ou mais Secretarias, o que se concretizou em alguns casos.

Cada ficha continha campos relacionados à viabilidade ou à inviabilidade da proposta. Uma vez considerada viável (total ou parcialmente), a Secretaria responsável deveria redigir um compromisso, ou seja, uma especificação de quais entregas seriam realizadas com base na proposta original do município. Este campo ganha especial importância em vista da extensão de determinadas propostas, já que muitas vezes estas não são realizáveis de maneira completa e acabam tendo suas viabilidades cumpridas de maneira parcial. Da mesma forma, o compromisso fixa as entregas que serão realizadas no ano de exercício da LOA, já que muitas propostas necessitam de mais tempo (mais de um ano, por exemplo) para sua completa implementação.

É importante considerar que nem todas as propostas viáveis são inovadoras, não se tratando apenas de novas ações ou novos projetos. Várias delas abrangem ações já em curso, para atender a objetos anteriormente identificados e encaminhados, porém reforçam a urgência e a necessidade da população em relação a essas demandas. Especificamente nesses casos, tais ações foram consolidadas e identificadas com a demanda coletada no Orçamento Cidadão.



EXEMPLO DE FICHA DE PROPOSTA

DADOS DA PROPOSTA	
PROPOSTA N°	2046
SUBPREFEITURA	Vila Maria/Vila Guilherme
TÍTULO DA PROPOSTA	Implantar Centro Dia do Idoso na região da Vila Maria/Vila Guilherme
DESCRITIVO DA PROPOSTA	Implantar Centro Dia do Idoso na região da Subprefeitura Vila Maria/Vila Guilherme

RETORNAR ATÉ 26/07	COMPETÊNCIA
	QUESTIONAR COMPETÊNCIA <input type="checkbox"/> Marque este item se sua Secretaria/Subprefeitura/Órgão não for responsável pela implementação da proposta. Indique no campo a seguir a Secretaria/Subprefeitura/Órgão responsável: <hr/> <i>[ao marcar este item não é necessário preencher o restante da ficha]</i>
COMPETÊNCIA COMPARTILHADA <input type="checkbox"/> Marque este item se sua Secretaria/Subprefeitura/Órgão for responsável pela implementação da proposta em conjunto com outra Secretaria/Subprefeitura/Órgão. Indique qual(is): <hr/>	

RETORNAR ATÉ 20/08	ANÁLISE DA PROPOSTA
	CRITÉRIO TÉCNICO ANÁLISE E COMENTÁRIOS A meta 17 do Programa de Metas (2021-2024) prevê a implantação de 16 Centros Dia para Idosos garantindo a presença de ao menos de 1 serviço dessa tipologia por subprefeitura
PARECER TÉCNICO FINAL <input checked="" type="checkbox"/> Proposta viável, total ou parcialmente <input type="checkbox"/> Proposta inviável	
CRITÉRIO JURÍDICO ANÁLISE E COMENTÁRIOS Não há óbice do ponto de vista jurídico.	
PARECER JURÍDICO FINAL <input type="checkbox"/> Proposta viável, total ou parcialmente <input type="checkbox"/> Proposta inviável	
CRITÉRIO ORÇAMENTÁRIO	

	ANÁLISE E COMENTÁRIOS	Há previsão orçamentária para a proposta em questão.
	PARECER ORÇAMENTÁRIO FINAL	<input checked="" type="checkbox"/> Proposta viável, total ou parcialmente <input type="checkbox"/> Proposta inviável
	AVALIAÇÃO FINAL DA PROPOSTA	<input type="checkbox"/> Proposta viável, total ou parcialmente - já em execução <input checked="" type="checkbox"/> Proposta viável, total ou parcialmente - novo projeto <input type="checkbox"/> Proposta inviável

RETORNAR ATÉ 20/08	COMPROMISSO	
	Em caso de Avaliação final viável , é necessário especificar/detalhar o que será realizado em 2022. Este campo é especialmente relevante caso a proposta do município seja parcialmente viável ou muito abrangente/genérica. Caso a proposta necessite mais de um exercício financeiro para implementação recomenda-se que o COMPROMISSO delimite o que será realizado no ano de vigência da LOA (2022).	
	COMPROMISSO	Implantação de 4 Centros Dia para Idosos no território municipal no exercício de 2022.
	AÇÕES ORÇAMENTÁRIAS (PROJETO/ATIVIDADE)	93.10.6154
	ODS	10
	PdM	Meta 17

A análise da proposta também foi acompanhada pela indicação das dotações orçamentárias a serem utilizadas no PLOA, assim como pela indicação da meta associada ao Programa de Metas e aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), o que dá uma maior sustentação às propostas consideradas viáveis. Essa indicação é importante, pois faz a devida correlação entre a Lei Orçamentária e outros instrumentos de planejamento municipal, e permite um acompanhamento mais apurado da execução no curso do ano de vigência da LOA em si, embora, importante ressaltar, a dotação orçamentária possa não ser destinada exclusivamente para o custeio da proposta analisada.



Importante ressaltar que as propostas foram formalmente inseridas ao PLOA 2022, na forma de seu Volume 8, referente à participação popular e à já citada análise de viabilidade por parte das Secretarias envolvidas.

Para fins de monitoramento, cogitou-se a elaboração de um projeto específico para cada proposta considerada viável, com detalhamento de prazos, custos, responsáveis, entregas parciais etc. Este nível de detalhamento, contudo, não foi um objetivo do atual processo.

A etapa seguinte, de consolidação do PLOA 2022, foi interna à Secretaria Municipal da Fazenda e consistiu na elaboração dos volumes da proposta orçamentária do Município. Nessa etapa é feita uma verificação quanto aos saldos orçamentários orçados nas dotações apontadas pelas Secretarias Municipais, de forma que haja recursos suficientes para a efetivação dos respectivos compromissos. Finalizada a elaboração, o Projeto de Lei é entregue pelo Prefeito à Câmara Municipal.

Em prosseguimento, no período de 08 a 24 de novembro de 2021, foi realizada a etapa de Audiências Públicas Devolutivas, que é, de fato, uma prestação de contas às cidadãs e aos cidadãos em relação às análises de viabilidade. Nessa etapa, foram realizados 10 eventos online, sempre após o horário comercial e em dias úteis, trazendo discussões focadas em 3 ou 4 Subprefeituras por dia. Nelas eram expostas as análises de viabilidade das 162 propostas eleitas, sendo comentadas abertamente por representantes enviados pelas Secretarias Municipais responsáveis. As audiências foram realizadas pela plataforma Microsoft Teams, e transmitidas simultaneamente pelo YouTube, no perfil da Coordenadoria de Planejamento (COPLAN). A participação dos munícipes se deu também pela plataforma Microsoft Teams, onde foi aberto espaço para que pudessem se manifestar livremente por escrito, ou também expressar manifestações orais mediante inscrição prévia, via formulário eletrônico. Foram dados três minutos livres para que cada pessoa interessada fizesse suas considerações, havendo a possibilidade de abertura do espaço de fala para as demais pessoas interessadas e não inscritas previamente, caso houvesse disponibilidade de tempo durante o evento. As audiências ficaram salvas na página do YouTube de COPLAN ([SF-SUPOM-COPLAN - Coordenadoria de Planejamento](#)), com visualização pública e aberta a qualquer interessado. O calendário e os links para acessar os eventos gravados está disposto abaixo.

Tabela 4 – Datas e links das Audiências Devolutivas (por Subprefeitura)

Datas	Subprefeituras	Links de transmissão no Youtube
08/nov	Sé/Lapa/Pinheiros	https://youtu.be/9M6ek7x-t2Q
09/nov	Casa Verde/ Freguesia_Brasilândia/ Perus/Pirituba_Jaraguá	https://youtu.be/ShBj-VsMDZs
10/nov	Santana/Vila Maria_Vila Guilherme	https://youtu.be/WeMt3Mpy4_0

Datas	Subprefeituras	Links de transmissão no Youtube
11/nov	Capela do Socorro/Parelheiros/Cidade Ademar	https://youtu.be/YdSVeJg84Q
16/nov	Santo Amaro/Jabaquara/Vila Mariana/Ipiranga	https://youtu.be/M9KVOkv_Hdo
17/nov	Butantã/Campo Limpo/M Boi Mirim	https://youtu.be/vHf2QoVcl6w
18/nov	Ermelino Matarazzo/São Miguel/Itaim Paulista	https://youtu.be/iiEZA6lqgUs
22/nov	Itaquera/Penha/Aricanduva	https://youtu.be/bYVrOBVqrI
23/nov	Mooca/Vila Prudente/Sapopemba	https://youtu.be/loAQHukhH00
24/nov	Guaiianases/São Mateus/Cidade Tiradentes	https://youtu.be/y8LOWtlrtNE

Ainda no contexto da transparência, merece destaque o fato de que todas as 3.130 propostas recebidas estão disponíveis para consulta no portal Participe Mais (<https://participemais.prefeitura.sp.gov.br/budgets>). Além das propostas em si, estão disponíveis informações sobre o status (priorizada ou não, eleita ou não), o número de votos que recebeu na etapa de voto popular, além das análises de viabilidade elaboradas pelas Secretarias Municipais, no caso das propostas eleitas. Todos esses dados são públicos e disponíveis a qualquer interessado.

Por fim, está prevista a realização de uma etapa de monitoramento da efetiva implementação das propostas, cujo compromisso foi firmado pelas Secretarias Municipais responsáveis. Para tanto, e tendo em conta que não é possível um acompanhamento detalhado de cada proposta, posto que não há necessariamente um projeto executivo associado a cada uma (com prazos, custos, cronogramas de implementação, etc.), o monitoramento será realizado pela publicização de informações referentes a elas no curso do exercício de 2022, atualizadas quadrimensalmente e disponibilizadas em área específica da plataforma ParticipeMais, sendo realizadas durante os meses de maio, setembro e janeiro.

Avaliação do processo e conclusões

A realização do processo participativo do Orçamento Cidadão teve como principal diretriz a busca por mais efetividade quanto ao cumprimento das propostas dos municípios e, nesse sentido, atingiu o objetivo proposto. Houve especial atenção ao fato de que as propostas apresentadas diretamente pela população fossem de fato incluídas no Projeto de Lei Orçamentária Anual e efetivamente tivessem algum tipo de compromisso viável previsto. Para o PLOA 2022, **84 propostas** foram consideradas viáveis ou parcialmente viáveis, um aumento de 20% em relação ao ano anterior (há ainda uma outra proposta que foi posteriormente reavaliada pela Secretaria Municipal de Cultura no curso das Audiências Devolutivas, sendo considerada viável, com recursos disponíveis no PLOA2022, ainda que não tenha integrado a relação das propostas anexadas formalmente à peça).



orçamentária). A realização de todo o processo foi, portanto, bem-sucedida em seu principal propósito.

Do ponto de vista normativo, o processo teve o devido embasamento, sendo regulamentado pelo Decreto 59.574/2020, que expõe, em linhas gerais, o funcionamento e as etapas de realização. De forma ainda mais detalhada, foram publicadas as Portarias SF nº 4/2021 e nº 73/2021, que especificam as etapas de participação popular e a realização das Audiências, respectivamente.

Merece destaque o envolvimento dos 32 Conselhos Participativos Municipais, que atuam nos territórios das 32 Subprefeituras e foram peça importante no processo, especialmente na etapa da priorização das propostas, ainda que de forma heterogênea entre as diferentes Subprefeituras. A atuação do CPM na definição das prioridades locais - sua atribuição específica - valorizou o processo e deu relevância ao próprio Conselho, que se provou um valioso canal de comunicação e interação da sociedade com o Poder Público, visto que é composto por representantes da população local.

O portal Participe Mais foi uma importante conquista para o Orçamento Cidadão, dando transparência e respaldo ao acompanhamento das etapas. Além disso, por conta da impossibilidade de encontros presenciais devido à COVID-19, o portal permitiu a participação do público em geral com o Poder Público, servindo para abrigar diversas outras iniciativas que envolvem audiências ou consultas públicas conduzidas pela Prefeitura.

Inicialmente, a plataforma foi implantada para o processo participativo do orçamento, no curso do ano de 2020, e é usada por outros entes que buscam propiciar aos cidadãos uma instância participativa (na Prefeitura de Madri, recebe o nome de Consul). Trata-se de uma solução técnica que procura atender as peculiaridades e exigências das demandas da cidade de São Paulo. É, ainda, de baixo custo, uma vez que é concebida com código aberto. A implantação do Participe Mais foi conduzida pela equipe da Supervisão para Assuntos de Governo Aberto (SAGA), da Secretaria de Governo Municipal, como um portal que consolide as iniciativas do Município que demandam participação social.

Merece registro, ainda, o incremento na transparência do processo. Todas as etapas foram publicadas e disponibilizadas amplamente, desde as propostas recebidas até as análises de viabilidade efetuadas pelas Secretarias municipais, segundo os critérios técnicos, jurídicos e orçamentários. Todas as ponderações formuladas pelas secretarias municipais foram publicadas e estão disponíveis no site do Participe Mais.

Ademais, confirmou-se o bom funcionamento das Audiências Públicas Devolutivas, em que representantes das Secretarias foram convocados para apresentar as razões de viabilidade ou inviabilidade final de realização de cada proposta, bem como esclarecer dúvidas da população em geral, numa verdadeira prestação de contas à sociedade. Importante mencionar o caráter pacífico



e propositivo dos eventos ocorridos, respeitando-se os espaços destinados à população interessada e aos membros enviados pelo Poder Público.

Destaque também para a participação dos Conselhos Participativos Municipais (CPM), por todo o empenho e dedicação empregados, que se coaduna com a função a eles atribuída pela legislação, e ainda fortalece o sentido do órgão e o aproxima das demandas da sociedade civil. Importante mencionar que a participação dos conselheiros foi explicada e detalhada em uma série de reuniões prévias com os representantes em questão, perpassando as 32 Subprefeituras, de forma a sanar dúvidas e demais pontos e explicar como se daria todo o processo de priorização.

Algumas inovações técnicas também foram implementadas neste ano, em especial quanto à obrigatoriedade de vínculo com as metas da Agenda Municipal 2030 e com o Programa de Metas, nos quais, caso houvesse vinculação dos compromissos com algum deles, deveria ser indicado o número da meta específica.

Deve-se reconhecer o sucesso deste modelo de participação social na elaboração do PLOA, em especial pela incorporação de 84 propostas consideradas viáveis à Lei Orçamentária Anual de 2022, que terão acompanhamento e monitoramento direto por parte das equipes responsáveis. Isso fortalece o compromisso estabelecido pelo Poder Público, além de conferir a devida e necessária transparência ao processo como um todo.